

# RELATÓRIO

Potencial de Destinação de Recursos de Renúncia Fiscal por  
Pessoas Físicas no município de Belo Horizonte para o  
Fundo Municipal da Pessoa Idosa



# Ficha técnica

## CeMAIS

**Marcela Giovanna**

*Diretora-presidente*

**Aline Seoane**

*Diretora-executiva*

**Ustane Martins**

*Diretora-financeira*

## **Equipe do projeto Pelo Direito de Envelhecer com Direitos**

**Pâmella Noronha**

*Coordenadora*

**Virgílio Garcia**

*Supervisor*

**Íris Cordeiro**

*Analista Social*

**Júlia Fonseca**

*Analista de Comunicação*

## **Pesquisa e Conteúdo**

*Íris Cordeiro e Júlia Fonseca*

## **Redação e Diagramação**

*Júlia Fonseca*

## **Revisão**

*Virgílio Garcia e Pâmella Noronha*

## **Agradecimentos**

**Raquel Barros Ângelo**

*Auditora Fiscal da Receita Federal do Brasil*

**Josiane Cristiane Cruz**

*Agente da Receita Federal do Brasil*

**Flávio Antônio Souza Abreu**

*Delegado da Receita Federal do Brasil em Belo Horizonte*

# Sumário

<b>03</b>	<b>Introdução</b>
<b>07</b>	<b>Formas de Destinação do Imposto de Renda de Pessoa Física (IRPF)</b>
<b>08</b>	<b>Destinação durante o ano-calendário</b>
<b>09</b>	<b>Destinação no ato da declaração</b>
<b>11</b>	<b>Base de doadores potenciais em Belo Horizonte</b>
<b>15</b>	<b>Número de Doações e Taxa de Conversão</b>
<b>16</b>	<b>Nível de Confiança dos Contribuintes</b>
<b>20</b>	<b>Análise e Conclusão</b>
<b>21</b>	<b>Fontes de Pesquisa</b>



# Introdução

O envelhecimento populacional é um fenômeno global que se manifesta com intensidade crescente também em cidades brasileiras como Belo Horizonte. Estudos do CEDEPLAR (2017), em consonância com as orientações da Organização Mundial da Saúde (OMS) e do Plano de Ação Internacional para o Envelhecimento (PAIME), ressaltam a necessidade de **políticas públicas robustas** que assegurem **direitos sociais, autonomia, participação e proteção** contra formas de discriminação, violência e exploração. Nesse contexto, o **fortalecimento de serviços de saúde, seguridade social** e de **políticas de participação cidadã** voltadas à população idosa é imperativo.

No município de Belo Horizonte, a Política Municipal da Pessoa Idosa é sustentada, entre outros instrumentos, pelo **Fundo Municipal da Pessoa Idosa (FUMID/BH)**, que financia projetos sociais destinados direta ou indiretamente às pessoas idosas. O FUMID foi instituído pela **Lei nº 8.288**, de 28 de dezembro de 2001, com a finalidade de **captar e gerir recursos** destinados ao financiamento de programas, projetos e ações voltados à promoção da **cidadania, inclusão social e melhoria da qualidade de vida das pessoas idosas**, conforme as diretrizes da **Política Municipal da Pessoa Idosa**. Integrado ao orçamento público do município, o Fundo constitui uma **unidade orçamentária própria**, e seus recursos são considerados públicos, estando sujeitos às

normas e princípios que regem a administração financeira e a aplicação de recursos públicos. A gestão do FUMID/BH é de responsabilidade compartilhada entre o **Conselho Municipal da Pessoa Idosa (CMI/BH)** — *que delibera sobre o direcionamento das verbas por meio de sua dinâmica colegiada* — e a **Secretaria Municipal de Assistência Social e Direitos Humanos (SMASDH)**, responsável pela contabilidade, escrituração, ordenação de despesas e prestações de contas. As fontes de receita incluem **dotações orçamentárias, doações, subvenções, convênios, transferências, rendimentos de aplicações financeiras** e, especialmente, **destinações incentivadas do Imposto de Renda**, conforme previsto no **Estatuto da Pessoa Idosa** e demais legislações correlatas. Esses recursos podem ser aplicados no financiamento total ou parcial de projetos e ações voltados à pesquisa, promoção, proteção e cuidado à pessoa idosa, desenvolvidos tanto por organizações da sociedade civil quanto por órgãos públicos.

Entre os anos de 2021 e 2025, o Fundo apoiou mais de **45 iniciativas** em parceria com organizações da sociedade civil, ampliando o acesso a direitos, a integração comunitária e a qualidade de vida desse público.

O potencial estimado de destinação de imposto de renda por pessoas físicas em Belo Horizonte é expressivo: de acordo com os dados mais recentes da Receita Federal e do portal Participe+Brasil

a **base de contribuintes elegíveis cresceu mais de 30%** entre os anos de 2021 e 2025, embora pouco mais de **1%** desse montante tenha sido efetivamente **convertido em destinações**.

Assim, este relatório se propõe a mensurar o **potencial de destinação de recursos por pessoas físicas ao FUMID/BH** e avaliar o **nível de confiança** existente para a consolidação dessa política de financiamento social.

O documento integra o projeto **Pelo Direito de Envelhecer com Direitos**, fomentado pelo **Fundo Municipal da Pessoa Idosa de Belo Horizonte (FUMID/BH)** e reforça o compromisso do **CeMAIS** em fomentar iniciativas que garantam autonomia, participação e proteção às pessoas idosas em Belo Horizonte.

A análise considera **dados secundários** da **Receita Federal**, do **Participa+Brasil**, de **publicações oficiais** e também os subsídios obtidos em reuniões com representantes da Receita Federal realizadas pela equipe do projeto, com foco na identificação de **tendências, oportunidades e recomendações estratégicas** para ampliar a sustentabilidade financeira das políticas voltadas às pessoas idosas no município.

## Boa leitura!



# Doação x Destinação Fiscal: qual é a diferença?

No senso comum, os termos **doação** e **destinação fiscal** costumam ser utilizados como sinônimos. No entanto, do ponto de vista **legal, tributário** e de **política pública**, eles representam mecanismos distintos, ainda que ambos tenham como finalidade apoiar causas sociais

A **doação** é um **ato voluntário** realizado com **recursos próprios do contribuinte**. Nesse caso, a pessoa física ou jurídica decide **transferir parte de sua renda ou patrimônio** para uma organização ou causa social. Trata-se de um gesto de solidariedade, no qual o valor doado sai efetivamente do bolso do doador, podendo ou não gerar benefícios fiscais posteriores, a depender da legislação aplicável e do tipo de instituição beneficiada.

Já a **destinação fiscal** é um instrumento previsto em lei que permite ao contribuinte **direcionar uma parcela do imposto de renda já devido para fundos públicos específicos**. Nesse caso, **não há custo adicional para quem destina**: o contribuinte apenas escolhe onde parte do imposto que seria recolhido à União será aplicada. Para pessoas físicas, a legislação permite a destinação de até 6% do imposto devido, respeitando os limites específicos de cada fundo.

Na prática, isso significa que, ao optar pela destinação fiscal, o contribuinte **não paga mais imposto**, nem **reduz sua restituição** de forma indevida. Ele apenas exerce o **direito de decidir** que uma parte do valor que **já seria pago** seja **investida diretamente em políticas públicas locais**, com **impacto social comprovado** e **fiscalização dos conselhos de direitos**.



# # DO INCENTIVO AO IMPACTO

## Caleidoscópio 60+: Nossos Direitos

Executado entre 2019 e 2021, o Projeto Caleidoscópio 60+ buscou potencializar a política municipal para a pessoa idosa em Belo Horizonte, promovendo a articulação dos agentes da rede de direitos da população 60+, o apoio ao trabalho do Conselho Municipal da Pessoa Idosa de Belo Horizonte (CMI-BH) e o empoderamento dessa parcela da sociedade sobre seus direitos e como agir quando estes lhe são negados. O projeto foi realizado pelo **CeMAIS** com fomento do **Fundo Municipal da Pessoa Idosa de Belo Horizonte (FUMID/BH)** e patrocínio via **destinação fiscal**.



# Formas de Destinação do Imposto de Renda de Pessoa Física (IRPF)

Desde a promulgação da **Lei nº 12.213/2010**, que instituiu o **Fundo Nacional da Pessoa Idosa**, e da **Lei nº 13.797/2019**, que **autorizou pessoas físicas a destinarem parte de seu Imposto de Renda diretamente aos Fundos da Pessoa Idosa no ato da declaração**, abriu-se uma oportunidade estratégica de captação de recursos para o município.

A legislação brasileira possibilita que **pessoas físicas que optam pelo modelo completo da declaração do Imposto de Renda** destinem **parte do imposto devido a Fundos de Direitos**, como o **Fundo da Criança e do Adolescente (FIA)** e o **Fundo Municipal da Pessoa Idosa (FUMID)**. Trata-se de um **mecanismo de cidadania fiscal** que permite ao contribuinte escolher onde aplicar **até 6%** do seu Imposto de Renda devido, **sem custo adicional**, fortalecendo políticas públicas e projetos sociais.



# Destinação durante o ano-calendário

- O contribuinte faz uma **doação direta ao Fundo** (municipal, estadual ou nacional) no **ano vigente**.
- O Conselho responsável emite um **comprovante oficial de doação**, que deve ser **guardado para a declaração do ano seguinte**.
- No momento da declaração, o contribuinte informa a doação na aba **“Doações Efetuadas”**, obtendo a dedução correspondente do imposto devido.
- **O limite global é de 6% do imposto devido.**

**Atenção:** ao realizar a destinação durante o ano-calendário, é necessário calcular a **previsão de valor do imposto devido** sobre a renda obtida no período e, a partir dele, destinar **até 6%** para os Fundos de sua escolha — podendo inclusive **direcionar todo o valor a um único Fundo**, se preferir. Para facilitar esse cálculo, é possível fazer uma simulação dos impostos no site da Receita Federal: [www27.receita.fazenda.gov.br/simulador-irpf/](http://www27.receita.fazenda.gov.br/simulador-irpf/).

# Destinação no ato da declaração

- O contribuinte escolhe o(s) fundo(s) beneficiário(s) no próprio programa da Receita Federal durante o preenchimento da declaração.
- O sistema **apresenta automaticamente o limite disponível para destinação**, que é de até **3% do imposto devido** para cada tipo de fundo (Criança/Adolescente e Pessoa Idosa), **respeitando o teto global de 6%**.
- Após escolher o fundo, o programa gera um **Documento de Arrecadação de Receitas Federais (DARF)** específico para cada destinação.
- O valor destinado é **compensado no cálculo final**:

Se houver imposto **a pagar**, a quantia é **abatida do saldo devedor**.  
Se houver imposto **a restituir**, a quantia é **adicionada à restituição**.

**Não se preocupe:** Os valores recolhidos nestes DARFs serão, depois, compensados e você não pagará **nada além do valor original do seu imposto devido**.

**IMPORTANTE:** A destinação de Imposto de Renda só está disponível para quem preenche a **declaração no modelo Completo**. A **declaração simplificada não** contempla esta possibilidade.





# # DO INCENTIVO AO IMPACTO

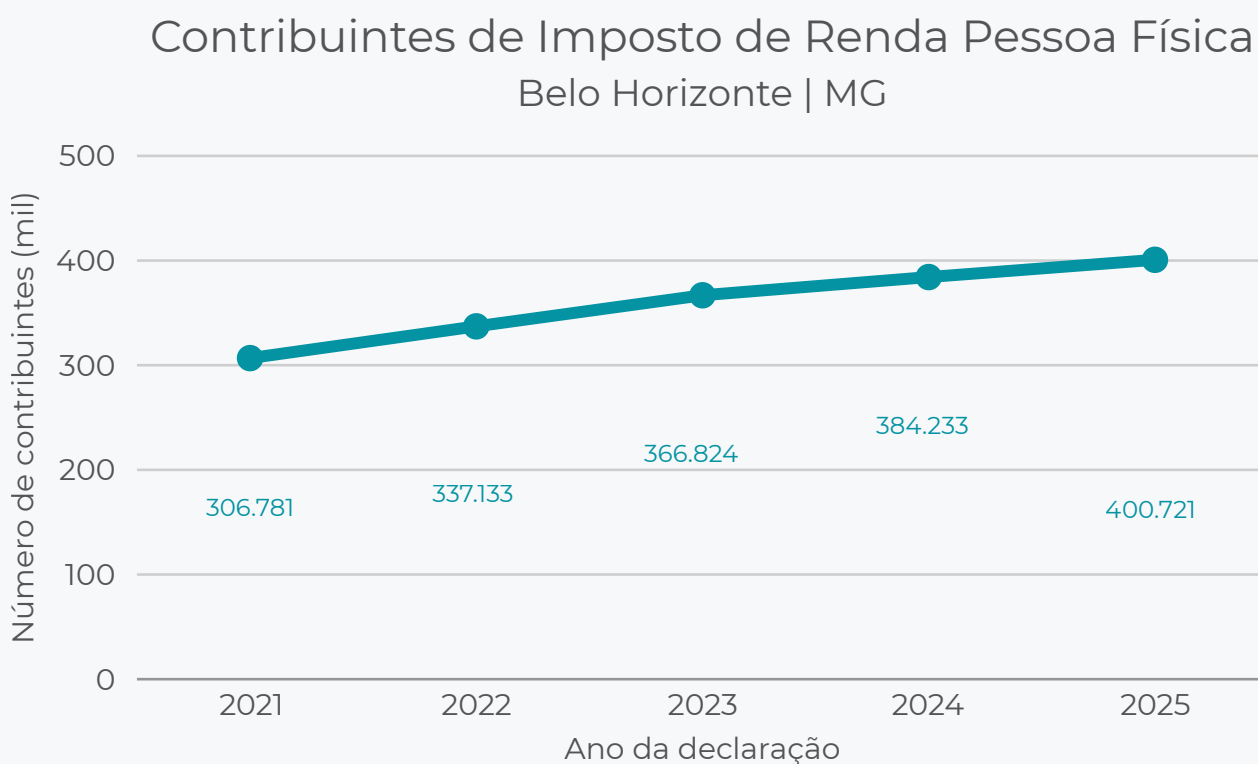
## Rede 3i | Fases I a IV

Entre 2015 e 2024, com o objetivo de promover a melhor qualidade de vida para a pessoa idosa institucionalizada, o **CeMAIS** realizou o Projeto Rede 3i, que reuniu ações para o fortalecimento das Instituições de Longa Permanência para Pessoas Idosas em Belo Horizonte. **O projeto foi realizado com fomento do Fundo Municipal da Pessoa Idosa de Belo Horizonte (FUMID/BH) e patrocínio via destinação fiscal.**



# Base de doadores potenciais em Belo Horizonte

Entre os anos de **2021** e **2025**, a base de doadores potenciais em Belo Horizonte passou de **306.781** para **400.721** declarantes, o que representa um aumento de **30,6%** em cinco anos. Nesse mesmo período, o **potencial de arrecadação<sup>1</sup>** estimado **cresceu** de **R\$ 268 milhões** para **R\$ 433 milhões**, refletindo o **fortalecimento da capacidade contributiva da população** e a ampliação do público elegível para realizar destinações incentivadas.

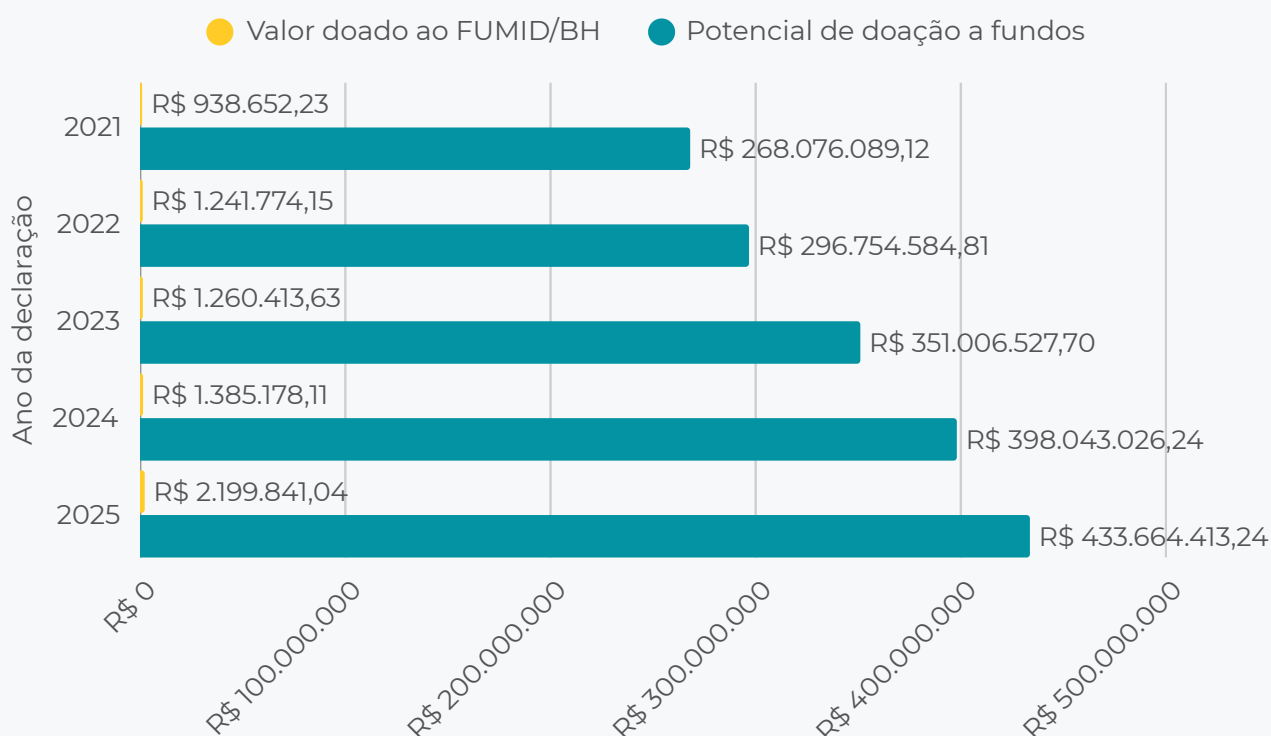


Fonte: Receita Federal

<sup>1</sup>O potencial de arrecadação mencionado corresponde ao valor máximo passível de destinação, calculado com base no limite global de até 6% do imposto devido, conforme previsto pela Receita Federal. Ressalta-se que esse percentual é compartilhado entre os fundos incentivados, sendo permitida a destinação de até 3% para os Fundos dos Direitos da Criança e do Adolescente e até 3% para os Fundos dos Direitos da Pessoa Idosa.

O desempenho do FUMID/BH manteve trajetória de crescimento consistente. Entre **2021** e **2024**, o valor captado pelo Fundo aumentou de **R\$ 938,6 mil** para **R\$ 2,19 milhões**, um crescimento de **134%**, com participação estável de aproximadamente **40%** das doações locais.

### Potencial de doação x Valor doado ao FUMID Belo Horizonte | MG



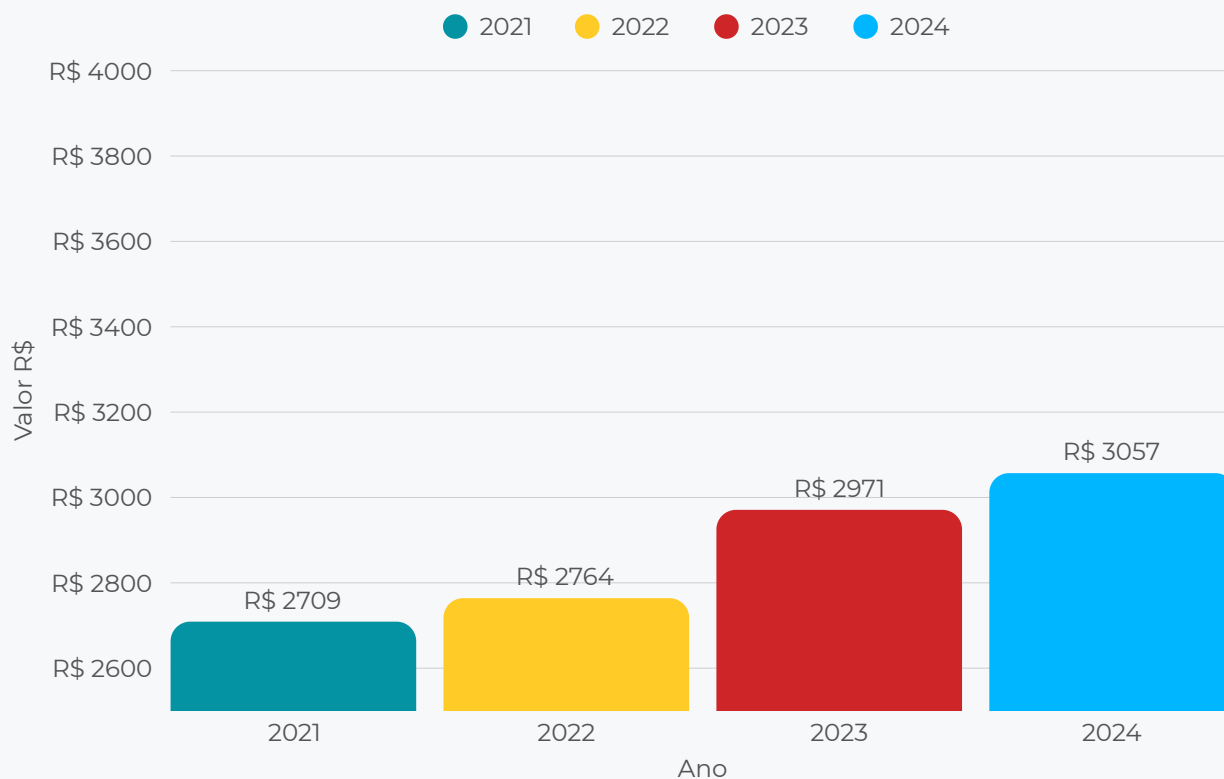
Fonte: Receita Federal

Esses resultados demonstram tanto a **relevância** do Fundo quanto a necessidade de **intensificar ações** de informação, engajamento e transparência, de modo a **ampliar a confiança dos contribuintes** e **estimular a adesão ao mecanismo de destinação fiscal**.

O aumento da base de contribuintes reflete a **expansão da renda** e do **patrimônio** de parte da população, que ultrapassou o limite de isenção e passou a se enquadrar na obrigatoriedade de declarar o Imposto de Renda.

De acordo com dados divulgados em maio de 2025 pela **Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Contínua** (*PNAD Contínua*), o **rendimento médio mensal** das pessoas com rendimento no Brasil cresceu cerca de **12%** entre 2021 e 2024, passando de R\$ 2.709 para R\$ 3.057. Esse cenário revela uma massa crítica de potenciais doadores capaz de subsidiar financeiramente programas e projetos voltados à população idosa do município.

Rendimento médio mensal real da população residente com rendimento oriundos de todas as fontes



Fonte: IBGE

# # DO INCENTIVO AO IMPACTO

## Caleidoscópio 60+: Acompanhamento de projetos

O projeto, executado em 2020 e 2021, teve como proposta capacitar e auxiliar as organizações da sociedade civil no aprimoramento de técnicas de monitoramento de projetos executados por meio do Fundo Municipal do Idoso (FUMID/BH), além de potencializar a transparência dessas iniciativas. O projeto foi realizado pelo **CeMAIS** com financiamento do **Fundo Municipal da Pessoa Idosa de Belo Horizonte (FUMID/BH)**



# Número de Doações e Taxa de Conversão

Apesar do aumento do público elegível, o número de doações realizadas no município de Belo Horizonte permaneceu estável, passando de **2.151** em 2021 para **2.337** em 2024. Já em 2025, esse número aumentou **72%**, chegando a **4.035** doações para fundos elegíveis. Como consequência, a taxa de conversão subiu de **0,70%**, em 2021, para **1%** em 2025.

No caso do FUMID/BH, as doações oscilaram entre **889** e **1.689** no período, representando, em 2025, cerca de **41% das doações totais** da capital.

O potencial total de destinação cresceu de **R\$268 milhões** em 2021 para **R\$433 milhões** em 2025. Entretanto, apenas **1,24%** desse montante foi efetivamente convertido em doações em 2025, o que evidencia uma **perda de arrecadação aproximada de R\$ 428 milhões**, recursos que poderiam financiar políticas públicas estruturantes voltadas à pessoa idosa.

O FUMID/BH arrecadou **R\$938 mil** em 2021 e, em 2025, **R\$2,19 milhões** — um aumento de **134%**. Esse desempenho manteve estável sua participação de cerca de 40% no volume total captado em Belo Horizonte.

# Nível de Confiança dos Contribuintes

O nível de confiança dos contribuintes em relação à destinação do Imposto de Renda para o Fundo Municipal da Pessoa Idosa de Belo Horizonte (FUMID/BH) pode ser compreendido a partir de três dimensões complementares — **transparência, governança e histórico de captação** —, que, em conjunto, refletem a percepção de segurança e credibilidade do mecanismo.

## TRANSPARÊNCIA

A Prefeitura de Belo Horizonte mantém canais oficiais de comunicação com informações claras sobre o processo de destinação de recursos. O site institucional conta com uma página dedicada ao FUMID, que apresenta as regras legais, os prazos e o passo a passo para realizar a doação. Além disso, o contribuinte pode acompanhar a aplicação dos valores por meio dos portais de transparência e de publicações oficiais, o que reforça a confiança no uso adequado dos recursos públicos.

Apesar dos avanços, ainda há espaço para aprimorar a comunicação ativa dos resultados, tornando os dados técnicos mais acessíveis à população. A divulgação de relatórios simplificados e relatos de impacto de projetos financiados pode ampliar a percepção de retorno social e fortalecer a motivação dos contribuintes para realizar a destinação.



## GOVERNANÇA

O FUMID/BH possui cadastros regulares e ativos junto aos órgãos federais, e está vinculado à Secretaria Municipal de Assistência Social e Direitos Humanos (SMASDH), responsável pela gestão administrativa, contábil e financeira do Fundo. A decisão sobre o uso dos recursos é realizada de forma colegiada pelo **Conselho Municipal da Pessoa Idosa (CMI/BH)**, garantindo representatividade da **sociedade civil** e do **poder público**.

Essa estrutura de governança fortalece a legitimidade e a *accountability* do Fundo, demonstrando que há instâncias de controle e fiscalização sobre a aplicação dos recursos. Contudo, a **comunicação** desses mecanismos de controle para o público em geral ainda é limitada, o que pode **reduzir a percepção externa de credibilidade**, mesmo em um cenário de conformidade institucional.



## HISTÓRICO DE CAPTAÇÃO

O desempenho financeiro do FUMID/BH evidencia crescimento constante e consolidado: entre 2021 e 2024, os valores arrecadados mais do que dobraram, passando de R\$ 938,6 mil para R\$ 2,19 milhões, o que representa um crescimento de 134%. Além disso, o Fundo manteve participação estável de aproximadamente 40% nas destinações locais, consolidando-se como o principal destino de doações incentivadas na cidade.

Esse histórico consistente demonstra confiança institucional acumulada e fidelização de parte dos doadores. Entretanto, o **baixo percentual de conversão** — menos de 1% do potencial total de arrecadação — indica que a credibilidade do Fundo não tem se traduzido em **engajamento proporcional**, revelando a necessidade de ações voltadas à ampliação da base de doadores e à divulgação dos resultados alcançados com os recursos investidos.







A combinação dessas três dimensões permite classificar o nível de confiança no FUMID/BH como **moderado-alto**. Há uma estrutura sólida de governança e um histórico de captação consistente, sustentados por práticas de transparência institucional. No entanto, persistem **barreiras de engajamento**, ligadas à **baixa percepção de impacto**, à **pouca visibilidade dos resultados sociais** e à difusão ainda limitada e complexa de **informações sobre o processo de destinação**.

Superar essas barreiras exige **ampliar a comunicação estratégica, aproximar o Fundo dos potenciais doadores** e mostrar de forma **tangível** como cada contribuição gera **benefícios reais** para as pessoas idosas em Belo Horizonte.

# O que muda com a ampliação da Isenção do Imposto de Renda e tributação mínima das altas rendas?

A aprovação da **ampliação da isenção do Imposto de Renda da Pessoa Física** e da **tributação mínima das altas rendas** (*Lei 15.270/2025*) marca uma mudança relevante no sistema tributário brasileiro. As medidas buscam ampliar o alívio fiscal para contribuintes de baixa e média renda e tornar a tributação mais progressiva, ao assegurar uma contribuição mínima por parte das rendas mais elevadas, com efeitos previstos a partir do ano-calendário de 2026.

Até o momento, não existem estimativas oficiais consolidadas sobre os impactos dessas alterações nas destinações fiscais para fundos incentivados nos próximos anos. É importante destacar que, em 2026, a declaração do Imposto de Renda ainda se refere aos rendimentos e ao imposto devido no ano-calendário de 2025, não havendo, portanto, qualquer alteração nos dados e números atualmente apresentados. Os efeitos concretos da reforma sobre a capacidade de destinação fiscal somente poderão ser analisados de forma consistente a partir da declaração referente ao ano-calendário de 2026, a ser entregue em 2027.

# ANÁLISE E CONCLUSÃO

A ampliação da base de contribuintes em Belo Horizonte revela um cenário promissor para o crescimento da captação de recursos via destinação do Imposto de Renda.

O aumento expressivo do número de declarantes e do potencial de arrecadação indica que há um espaço significativo para o fortalecimento das políticas públicas voltadas à pessoa idosa, especialmente por meio do FUMID/BH.

No entanto, a baixa taxa de conversão — ou seja, o pequeno percentual de contribuintes que efetivamente realizam a destinação — demonstra a necessidade de estratégias de comunicação mais assertivas e contínuas, capazes de informar, sensibilizar e engajar a população sobre a importância e a simplicidade do ato de destinar.

O grande desafio que se coloca é **converter o potencial existente em adesão real**, ampliando a base de doadores e estimulando contribuintes a realizarem a destinação. Para tanto, será fundamental fortalecer ações de transparência, comunicação pública e demonstração de resultados, de modo a transformar a confiança no Fundo em engajamento efetivo e sustentável.

## FONTES DE PESQUISA

**IBGE, Agência de Notícias.** Rendimento de todas as fontes 2024, PNAD contínua. Disponível em:  
<[https://agenciadenoticias.ibge.gov.br/media/com\\_mediaibge/arquivos/c5989a46b1081cebe9922ccd1683dbfa.pdf](https://agenciadenoticias.ibge.gov.br/media/com_mediaibge/arquivos/c5989a46b1081cebe9922ccd1683dbfa.pdf)> Acesso em 20/10/2025

**Participa + Brasil.** Disponível em  
<<https://www.gov.br/participamaisbrasil/painel-de-informacoes>> Acesso em 18/09/2025

**Estatísticas IRPF 2021.** Disponível em  
<[https://servicos.receita.fazenda.gov.br/publico/EstatisticaIRPF/doacoesDIRPF\\_MG\\_2021.HTML](https://servicos.receita.fazenda.gov.br/publico/EstatisticaIRPF/doacoesDIRPF_MG_2021.HTML)> Acesso em 18/09/2025

**Estatísticas IRPF 2022.** Disponível em  
<[https://servicos.receita.fazenda.gov.br/publico/EstatisticaIRPF/doacoesDIRPF\\_MG\\_2022.HTML](https://servicos.receita.fazenda.gov.br/publico/EstatisticaIRPF/doacoesDIRPF_MG_2022.HTML)> Acesso em 18/09/2025

**Estatísticas IRPF 2023.** Disponível em  
<[https://servicos.receita.fazenda.gov.br/publico/EstatisticaIRPF/doacoesDIRPF\\_MG\\_2023.HTML](https://servicos.receita.fazenda.gov.br/publico/EstatisticaIRPF/doacoesDIRPF_MG_2023.HTML)> Acesso em 18/09/2025

**Estatísticas IRPF 2024.** Disponível em  
<[https://servicos.receita.fazenda.gov.br/publico/EstatisticaIRPF/doacoesDIRPF\\_MG\\_2024.HTML](https://servicos.receita.fazenda.gov.br/publico/EstatisticaIRPF/doacoesDIRPF_MG_2024.HTML)> Acesso em 18/09/2025

**Estatísticas IRPF 2025.** Disponível em  
<[https://servicos.receita.fazenda.gov.br/publico/EstatisticaIRPF/doacoesDIRPF\\_MG\\_2025.HTML](https://servicos.receita.fazenda.gov.br/publico/EstatisticaIRPF/doacoesDIRPF_MG_2025.HTML)> Acesso em 18/09/2025





## Fale com o CeMAIS

(31) 3370-6601  
contato@cemais.org.br

Conheça os projetos do  
CeMAIS aprovados nos Fundos 

## Siga o CeMAIS nas redes sociais

 @cemais.org.br |  @CeMAIS |  CeMAIS-MG

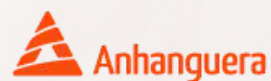
**[cemais.org.br](http://cemais.org.br)**





PELO DIREITO  
DE ENVELHECER  
COM DIREITOS

PATROCÍNIO



FOMENTO

Fundo  
Municipal  
do Idoso



BELO  
HORIZONTE  
PREFEITURA

trabalho energia coração